

**СТАЛНА КОНФЕРЕНЦИЈА ГРАДОВА И ОПШТИНА
САВЕЗ ГРАДОВА И ОПШТИНА СРБИЈЕ**



**УПУТСТВО ЗА ПРИПРЕМУ ИЗВЕШТАЈА О СТАМБЕНИМ ПОТРЕБАМА,
УСЛОВИМА СТАНОВАЊА И ПРОГРАМИМА СТАМБЕНЕ ПОДРШКЕ
ЈЕДИНИЦЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ**

август 2017. године

ПРАВНИ ОСНОВ И УВОДНЕ НАПОМЕНЕ

Правилник о Обрасцу извештаја у вези са стамбеним потребама, условима становања и програмима стамбене подршке у јединици локалне самоуправе („Сл.гласник“, бр 52/17) је један од подзаконских аката донетих по доношењу новог Закона о становању и одржавању зграда. Закон је ступио на снагу 1. јануара 2017. године и прописао је и утврдио више нових института везаних за стамбене потребе и стамбену подршку, као и нове надлежности и обавезе јединица локалне самоуправе. У складу са Законом о становању, Влада Републике Србије доноси Националну стамбену стратегију, док јединице локалне самоуправе доносе локалне стамбене стратегије. Ова обавеза је била утврђена и ранијим Законом о социјалном становању, али треба имати у виду да нису све локалне самоуправе донеле стратегије, као и да је новим законом прописано више нових модалитета стамбене подршке, тако да је неопходно доношење нових стратегија становања на локалном нивоу.

СВРХА ПРАВИЛНИКА

Примарна сврха овог Правилника је прикупљање информација са локалног нивоа потребних за припрему нове Националне стамбене стратегије. Поред ове, основне сврхе, применом обавеза прописаних овим Правилником, на нивоу локалне самоуправе се систематизују подаци неопходни за припрему и праћење спровођења локалне стратегије становања. Поред тога, локална самоуправа кроз поступак систематизовања врши сагледавање надлежности појединих служби, а тиме и потреба за јачањем њихових капацитета и унапређењем организације рада у области становања.

Како је основна сврха сагледавање стварног стања стамбених потреба на локалу, за све оно где не постоје подаци или није до сада поступано по одредбама закона, извештај је потребно тако и попунити, јер је сврха сагледавање реалног стања, а у циљу постизања жељеног и пројектованог. Реално је очекивати да се у првим годинама припреме извештаја неће обезбедити најквалитетнији подаци о стамбеним потребама и условима становања, као и да ће одређене рубрике остати непопуњене, али да се током наредних година очекује да, кроз посвећивање веће пажње области становања у јединици локалне самоуправе, а посебно у смислу омогућавања грађанима да своје стамбене потребе пријаве органу који о томе брине, и сами извештаји буду унапређени.

У складу са Законом о становању и одржавању зграда, попуњени образац Извештаја о стамбеним потребама на локалу се доставља сваке године до краја фебруара, са подацима за претходну годину. Стога је препорука да се благовремено започне са припремом података, како би се недостајући подаци употпунили додатним прикупљањем података кроз анкете са корисницима, невладиним организацијама и другим актерима.

СВРХА УПУТСТВА И ПРЕПОРУКЕ ЗА ОРГАНИЗАЦИЈУ

Ово упутство има за циљ пружање помоћи јединицама локалне самоуправе при попуњавању Обрасца извештаја упућивањем на изворе података и начине њиховог прибављања. Верујемо да ће упутство бити од користи свим јединицама локалне самоуправе, како оним које имају основане Стамбене агенције, тако и оним које их немају, јер је за прикупљање свих података, осим ресора становања, односно имовине, потребна и сарадња служби надлежних за урбанизам и грађевинасрство, финансије, као и центара за социјални рад. Препорука је да начелник градске/општинске управе, који ће бити формално одговоран за попуњавање извештаја, образује радну групу или тим, који би у свом саставу имали представнике наведених ресора:

- градска/општинска стамбена агенција (уколико постоји у ЈЛС)
- Одељење за стамбена питања
- Одељење за имовинско/правне послове
- Одељење за урбанизам
- Одељење за финансије
- Центар за социјални рад
- одељење за друштвене делатности
- чланови градског/општинског већа задужени за наведене области
- представници НВО, удружења грађана које се баве стамбеном проблематиком угрожених друштвених група...

Тим Сталне конференције градова и општина који је радио на припреми овог Упутства верује у то да ће јединица локалне самоуправе која систематски приступи прикупљању података за потребе овог извештаја имати вишеструке користи од тога и да је квалитетно попуњени образац извештаја први корак у припреми локалне стамбене стратегије.

УПУТСТВО ЗА ПОПУЊАВАЊЕ ПОДАТАКА У ОБРАСЦИМА

Сам образац, који је саставни део Правилника, састоји се из два дела (Образац А и Образац Б). У даљем тексту дата су упутства за попуњавање сваког појединачног податка у обрасцима, тако што је обезбеђен линк ка статистичким подацима (најчешће је у питању званични сајт Републичког завода за статистику) или навођењем извора унутар јединице локалне самоуправе према надлежностима за обављање одређених послова.

Ово упутство ни на који начин не ограничава јединице локалне самоуправе да приликом попуњавања Извештаја користе и друге изворе података, званичне евиденције и др.

ОБРАЗАЦ А

У Обрасцу А попуњавају се основни подаци о јединици локалне самоуправе и организационој јединици задуженој за послове становања.

I ПОДАЦИ О ОРГАНУ НАДЛЕЖНОМ ЗА ПОСЛОВЕ СТАНОВАЊА

I.1. Надлежни орган јединице локалне самоуправе (ЈЛС)

1.1. Назив града/општине – уписује се назив града/општине

1.2. Назив организационе јединице ЈЛС надлежне за послове становања – уписује се назив организационе јединице било да је то Стамбена агенција било нека друга организациона јединица која не мора нужно у свом називу имати назнаку да се бави становањем (могуће да је у оквиру имовинске, финансијске или урбанистичке службе); потребно је да је у опису послова предвиђено становање и да је барем један њен део надлежан за становање

1.3. Навести надлежности органа под 1.2. – наводе се надлежности везане за становање, како је утврђено актом о надлежностима општинске, односно градске управе

1.4. Назив руководећег радног места и број извршилаца надлежне организационе јединице под 2. – назив руководећег места организационе јединице која се бави становањем, односно и назив места ако је у оквиру неке друге организационе јединице; навести само број извршилаца на пословима становања и то систематизовани број и број стварно запослених

1.5. Контакт подаци надлежног лица/особе за контакт под 2. (адреса, број телефона, е-маил) – особа за контакт не мора бити руководилац службе

Напомена: У случају да је ЈЛС град са више градских општина, уколико је могуће, обрасце попунити за сваку градску општину. – Питање је да ли Статут града утврђује посебне надлежности градских општина у области становања. Појединачни пројекти и донације могу се реализовати и на нивоу градских општина, али како није могуће да се оне реализују без сагласности града (у складу са Законом о јавној својини), орган града надлежан за становање мора имати сазнања о свим таквим пројектима, па и о организационим јединицама у оквиру градских општина надлежним за становање

II ОСНОВНИ СТАТИСТИЧКИ ПОДАЦИ

II.1. СТАНОВНИШТВО, СОЦИЈАЛНИ И ЕКОНОМСКИ ПОКАЗАТЕЉИ

У овом одељку попуњавају се основни статистички подаци о јединици локалне самоуправе. Ови статистички подаци представљају полазну основу за израду сваке

локалне стамбене стратегије, јер представљају својеврсну „личну карту“ града, односно општине.

2.1. Број становника у ЈЛС- званични статистички податак из последњег пописа: Књига 2 – Становништво Републике Србије према полу и старости - линк ка сајту Републичког завода за статистику
<http://pod2.stat.gov.rs/ObjavljenePublikacije/G2012/pdf/G20124002.pdf>

Табела 1. – податак о укупном броју становника у граду/општини

2.2. Број домаћинстава у ЈЛС- званични статистички податак из последњег пописа; Књига 21 - Упоредни преглед броја домаћинстава и станова 1948, 1953, 1961, 1971, 1981, 1991, 2002 и 2011.; линк ка сајту Републичког завода за статистику
<http://pod2.stat.gov.rs/ObjavljenePublikacije/G2014/pdf/G20144009.pdf>

Табела 1. – податак о броју домаћинстава у граду/општини

2.3. Број домаћинстава у градским насељима у ЈЛС- званични статистички податак из последњег пописа; Књига 21 - Упоредни преглед броја домаћинстава и станова 1948, 1953, 1961, 1971, 1981, 1991, 2002 и 2011., 30. септембар 2011; линк ка сајту Републичког завода за статистику
<http://pod2.stat.gov.rs/ObjavljenePublikacije/G2014/pdf/G20144009.pdf>

Табела 2. – податак о броју домаћинстава у градским насељима у граду/општини

2.4. Број домаћинстава у осталим насељима у ЈЛС- Званични статистички податак из последњег пописа: Књига 21 - Упоредни преглед броја домаћинстава и станова 1948, 1953, 1961, 1971, 1981, 1991, 2002 и 2011.
<http://pod2.stat.gov.rs/ObjavljenePublikacije/G2014/pdf/G20144009.pdf>

Табела 2. – податак о броју домаћинстава у осталим насељима у граду/општини

2.5. Просечна зарада становника у ЈЛС на годишњем нивоу – последњи расположиви податак - линк ка сајту Републичког завода за статистику
<http://www.stat.gov.rs/WebSite/public/ReportView.aspx>

Област запосленост и зараде

Просечне зараде према статистичким територијалним јединицама (НСТЈ), месечни и годишњи просек – упит извршити одабиром одговарајуће просторне јединице (општине или свих градских општина), одговарајућег временског периода (просек за претходну годину) и податка о нето заради

2.6. Стопа незапослености у ЈЛС на годишњем нивоу- последњи расположиви податак - Сајт Републичког завода за статистику
<http://www.stat.gov.rs/WebSite/Default.aspx>

DevInfo база података за градове и општине

<http://devinfo.stat.gov.rs/diSrbija/diHome.aspx>

Профили градова и општина

<http://devinfo.stat.gov.rs/SerbiaProfileLauncher/?lang=sr>

Избор града/општине

Област економија

Избор показатеља о броју регистрованих незапослених на 1000 становника у граду/општини

2.7. Степен развијености ЈЛС (на основу података органа надлежног за послове статистике и финансија) – последњи расположиви податак у складу са Уредбом о утврђивању методологије за израчунавање степена развијености региона и јединица локалне самоуправе („Сл.гласник РС“ бр. 62/15)

2.8. Просечна цена станова новоградње по м² за претходну годину – База података Републичког завода за статистику

<http://www.stat.gov.rs/WebSite/public/ReportView.aspx>

Област Грађевинарство, подобласт Просечна цена станова новоградње, од 2011 - упит извршити одабиром одговарајуће просторне јединице (град/општина или НТСЈ), просечна цена по м² - укупно, РСД, одговарајући временски период (просек за претходну годину)

2.9. Просечна цена закупа стана (по м² или за стан од 60 м²) – процена на основу података из огласа за издавање станова – процену урадити на основу обрачуна закупнина у приватном сектору за репрезентативни узорак станова различите величине (нпр. једнособни, двособни, трособни) по различитим зонама у градским насељима; подаци агенција за промет некретнина, анкетирање закупаца

II.2. СТАМБЕНИ ФОНД

У овом одељку потребно је приказати податке о стамбеном фонду општине/града.

2.1. Број станова у ЈЛС - званични статистички податак из последњег пописа:

Књига 22 - Број и површина стамбених јединица

<http://pod2.stat.gov.rs/ObjavljenePublikacije/G2013/pdf/G20134003.pdf>

Табела 2. Број и површина стамбених јединица и станови према основу коришћења, по насељима

Податак о броју стамбених јединица у ЈЛС

2.2. Број станова за стално становање у градским насељима (ГН) у ЈЛС - званични статистички податак из последњег пописа:

Књига 22 - Број и површина стамбених јединица

<http://pod2.stat.gov.rs/ObjavljenePublikacije/G2013/pdf/G20134003.pdf>

Табела 2. Број и површина стамбених јединица и станови према основу коришћења, по насељима

Податак о укупном броју станова за стално становање у градским насељима у ЈЛС (колона под бројем 1)

2.3 Број ненастањених станова за стално становање у градским насељима у ЈЛС - званични статистички податак из последњег пописа:

Књига 22 - Број и површина стамбених јединица

<http://pod2.stat.gov.rs/ObjavljenePublikacije/G2013/pdf/G20134003.pdf>

Табела 2. Број и површина стамбених јединица и станови према основу коришћења, по насељима

Податак о укупном броју ненастањених станова за стално становање у градским насељима у ЈЛС (раздвојено приказати број привремено ненастањених станова – колона под бројем 3 и напуштених станова - колона под бројем 4)

2.4. Број станова за стално становање у осталим насељима у ЈЛС- званични статистички податак из последњег пописа:

Књига 22 - Број и површина стамбених јединица

<http://pod2.stat.gov.rs/ObjavljenePublikacije/G2013/pdf/G20134003.pdf>

Табела 2. Број и површина стамбених јединица и станова према основу коришћења, по насељима

Податак о укупном броју станова за стално становање у осталим насељима у ЈЛС (колона под бројем 1)

2.5. Број ненастањених станова за стално становање у осталим насељима у ЈЛС- Званични статистички податак из последњег пописа:

Књига 22 - Број и површина стамбених јединица

<http://pod2.stat.gov.rs/ObjavljenePublikacije/G2013/pdf/G20134003.pdf>

Табела 2. Број и површина стамбених јединица и станови према основу коришћења, по насељима

Податак о укупном броју ненастањених станова за стално становање у осталим насељима у ЈЛС (раздвојено приказати број привремено ненастањених станова – колона под бројем 3 и напуштених станова - колона под бројем 4)

II.3. СТАМБЕНА ИЗГРАДЊА

Приказују се подаци везани за стамбену изградњу на територији општине/града за претходну годину. Осим статистичких података, могуће је користити и евиденције органа надлежног за издавање грађевинских дозвола.

3.1. Број завршених станова на годишњем нивоу – Последњи расположиви податак из базе Републичког завода за статистику

<http://www.stat.gov.rs/WebSite/public/ReportView.aspx>

Изабрати области Грађевинарство, а затим изабрати подобласт Завршене грађевине, а затим и показатељ Завршени станови од 2011

Извршити упит избором територијалне јединице, одговарајућег временског периода и траженог показатеља о броју завршених станова

3.2 Број издатих грађевинских дозвола за изградњу стамбених зграда/породичних кућа у претходној години – Последњи расположиви податак из базе РЗС

<http://www.stat.gov.rs/WebSite/public/ReportView.aspx>

Изабрати области Грађевинарство", а затим изабрати подобласти Грађевинске дозволе, а затим у оквиру тога показатеља Станови за које су издате грађевинске дозволе

Извршити упит избором: територијалне јединице, стамбене зграде као врсте грађевине, новогрдњу као врсту, опцију - укупно за станове свих величина, одговарајући временски период (за све месеце у претходној години), број дозвола као врсту податка.

Из генерисаног извештаја сабрати број дозвола за све месеце.

III НАПОМЕНЕ И КОМЕНТАРИ

3.1. Допунити информацијама које се тичу надлежности ЈЛС у области становања или релевантним статистичким подацима, а који нису обухваћени табелама I и II обрасца A – одређене специфичности постоје у свакој ЈЛС, па тако је потребно допунити било којим подацима који нису обухваћени овим Обрасцем

ОБРАЗАЦ Б

У другом делу обрасца даје се преглед детаљнијих података који треба да осликају стварне услове становања и укажу на потребе за пружањем стамбене подршке на локалу.

I УСЛОВИ СТАНОВАЊА И СТАМБЕНИ ФОНД

I.1. ПРОСТОРНИ УСЛОВИ СТАНОВАЊА У ЈЛС

1.1. Настањеност станова

Број настањених станова за стално становање – Званични статистички податак из последњег пописа

Књига 22. – Број и површина станова

<http://pod2.stat.gov.rs/ObjavljenePublikacije/G2013/pdf/G20134003.pdf>

Табела 2. Настањени станови према површини стана и броју соба по лицу по градовима и општинама (градска насеља, остала насеља)

Просечан број лица настањених станова за стално становање – Званични статистички податак из последњег пописа

Књига 26 - Стамбене јединице према броју лица и домаћинства

<http://pod2.stat.gov.rs/ObjavljenePublikacije/G2013/pdf/G20134014.pdf>

Показатељ се добије тако што се број лица у настањеним становима из Табеле 1.4. (Стамбене јединице према броју домаћинства и лица по општинама и градовима) подели са бројем настањених станова за стално становање (што је податак из претходне колона исте табеле)

1.2. Станови према броју домаћинства

Број настањених станова за стално становање са једним домаћинством – Званични статистички податак из последњег пописа

Књига 26 - Стамбене јединице према броју лица и домаћинства
<http://pod2.stat.gov.rs/ObjavljenePublikacije/G2013/pdf/G20134014.pdf>

Табела 1.4. Стамбене јединице према броју домаћинства и лица по општинама и градовима

Податак из колоне – стамбене јединице са једним домаћинством

Број настањених станова за стално становање са два домаћинства – Званични статистички податак из последњег пописа

Књига 26 - Стамбене јединице према броју лица и домаћинства
<http://pod2.stat.gov.rs/ObjavljenePublikacije/G2013/pdf/G20134014.pdf>

Табела 1.4. Стамбене јединице према броју домаћинства и лица по општинама и градовима

Податак из колоне – стамбене јединице са два домаћинства

Број настањених станова за стално становање са три и више домаћинства – Званични статистички податак из последњег пописа

Књига 26 - Стамбене јединице према броју лица и домаћинства
<http://pod2.stat.gov.rs/ObjavljenePublikacije/G2013/pdf/G20134014.pdf>

Табела 1.4. Стамбене јединице према броју домаћинства и лица по општинама и градовима, Податак из колоне – стамбене јединице са три и више домаћинства

1.3. Станови према површини по лицу

Број станова са површином мањом од 15 м² по лицу – База података Републичког завода за статистику <http://www.stat.gov.rs/WebSite/public/ReportView.aspx>
Област Грађевинарство; подобласт Попис станова, Показатељ - Настањени станови према просечној површини по лицу по општинама и градовима
Извршити упит избором територијалне јединице, типа насеља, површине стана по лицу (до 10м² + од 10-14,9м²)

Број станова са површином између 15-25 м² по лицу – База података Републичког завода за статистику
<http://www.stat.gov.rs/WebSite/public/ReportView.aspx>
Област Грађевинарство; подобласт Попис станова, Показатељ - Настањени станови према просечној површини по лицу по општинама и градовима
Извршити упит избором територијалне јединице, типа насеља, површине стана по лицу (од 15-19,9м² + од 20-29,9м²)

Број станова са површином већом од 25 м² по лицу – База података Републичког завода за статистику
<http://www.stat.gov.rs/WebSite/public/ReportView.aspx>
Област Грађевинарство; подобласт Попис станова, Показатељ - Настањени станови према просечној површини по лицу по општинама и градовима
Извршити упит избором територијалне јединице, типа насеља, површине стана по лицу (од 30-39,9м²; 40-59,9 м²; преко 60м²)

I.2. НЕУСЛОВНО И НЕСИГУРНО СТАНОВАЊЕ

2.1. Станови без инсталација

Број станова без прикључка на јавни или месни водовод или хидрофор – Званични статистички податак из последњег пописа

Књига 24 – Инсталације у становима

<http://pod2.stat.gov.rs/ObjavljenePublikacije/G2013/pdf/G20134008.pdf>

Табела 1.4. Станови према опремљености инсталацијама и основу коришћења, по општинама

Број настањених станова укупно минус број станова са инсталацијама водовода укупно (јавни водовод + сеоски месни водовод + хидрофор)

Број станова без прикључка на јавну канализацију или септичку јаму – Званични статистички податак из последњег пописа

Књига 24 – Инсталације у становима

<http://pod2.stat.gov.rs/ObjavljenePublikacije/G2013/pdf/G20134008.pdf>

Табела 1.4. Станови према опремљености инсталацијама и основу коришћења, по општинама

Број настањених станова укупно минус станови са инсталацијама канализације укупно (јавна канализација + септичка јаму)

Број станова без прикључка на електро мрежу – Званични статистички податак из последњег пописа

Књига 24 – Инсталације у становима

<http://pod2.stat.gov.rs/ObjavljenePublikacije/G2013/pdf/G20134008.pdf>

Табела 1.4. Станови према опремљености инсталацијама и основу коришћења, по општинама

Број настањених станова укупно минус број прикључака електричне енергије

2.2 Помоћне просторије у стану

Број станова без кухиње као помоћне просторије – Званични статистички податак из последњег пописа

Књига 24 – Инсталације у становима

<http://pod2.stat.gov.rs/ObjavljenePublikacije/G2013/pdf/G20134008.pdf>

Табела 2.4 – станови према опремљености инсталацијама и помоћним просторијама, по општинама

Број станова укупно минус број станова са кухињом

Број станова без купатила као помоћне просторије – Званични статистички податак из последњег пописа

Књига 24 – Инсталације у становима

<http://pod2.stat.gov.rs/ObjavljenePublikacije/G2013/pdf/G20134008.pdf>

Табела 2.4 – станови према опремљености инсталацијама и помоћним просторијама, по општинама

Број станова укупно минус број станова са купатилом

Број станова без нужника као помоћне просторије – Званични статистички податак из последњег пописа

Књига 24 – Инсталације у становима

<http://pod2.stat.gov.rs/ObjavljenePublikacije/G2013/pdf/G20134008.pdf>

Табела 2.4 – станови према опремљености инсталацијама и помоћним просторијама, по општинама

Број станова укупно минус број станова са нужником укупно (нужник са испирањем + нужник без испирања)

2.3. Неусловно становање

Број станова од слабог материјала – Званични статистички податак из последњег пописа

Књига 27 - Станови према врсти зграде

<http://pod2.stat.gov.rs/ObjavljenePublikacije/G2013/pdf/G20134018.pdf>

Табела 2.4.- Станови према години изградње, врсти зграде, материјалу спољних зидова, настањености и типу насеља, по градовима и општинама

Настањени станови укупно минус настањени станови од тврдог материјала

Број просторија настањених из нужде (подрумске или просторије које нису намењене за становање, вагони и др.) – Књига 22 – Број и површина стамбених јединица

<http://pod2.stat.gov.rs/ObjavljenePublikacije/G2013/pdf/G20134003.pdf>

Табела 2. Број и површина стамбених јединица и станови по основу коришћења, по насељима

Друге стамбене јединице – просторије настањене из нужде

2.4. Конструктивно нестабилни станови

Број настањених станова за стално становање склоних паду – ови подаци се могу прибавити из података Грађевинске инспекције о донетим решењима о неусловности објеката и из теренских извештаја и записника других органа на основу пријава корисника станова

Број настањених станова за стално становање оштећених елементарним и другим непогодама (клизиштем, поплавом, земљотресом и слично) – подаци из записника и решења комисија које су утврђивале оштећења на објектима; потребно је водити рачуна о временским размацама између појединих догађаја (бомбардовање, поплаве, појаве клизишта). Погледати публикацију РЗС Анализа утицаја штета од елементарних непогода на резултате пописа 2011.

<http://pod2.stat.gov.rs/ObjavljenePublikacije/G2015/pdf/G20154008.pdf>

2.5. Станови у великом степену ризика да постану неусловни или нестабилни

Број настањених станова за стално становање изложених клизишту – подаци првенствено према каталогу клизишта, ако постоји, или према извештајима

надлежних инспекција и теренских извештаја. Извор података о архиви клизишта у Србији – Пројекат BEWARE
<http://geoliss.mre.gov.rs/beware/webgis/>

Број настањених станова за стално становање на плавном подручју – према подацима предузећа надлежних за одржавање обала и одбрану од поплава и урбанистичким и имовинско правним подацима

Друго – подаци о неким другим настањеним становима који потенцијално могу бити изложени неком ризику од нестабилности и неусловности (влажни станови, девастирани станови и сл.)

2.6. Правна несигурност

Број настањених станова за стално становање који се користе без правног основа – податак према броју покренутих поступака за иселјење бесправно уселјених лица, у управном или судском поступку, као и поступци који се воде ради утврђивања неког правног основа за становање

Друго (настањене заједничке просторије зграда у својини више лица, самачки хотели и сл.) – подаци из органа надлежних за издавање дозвола за претварање ових просторија у стамбене, грађевинске инспекције, друге инспекције које су поступале по разним пријавама грађана, службе за социјално старање, органи управљања самачким хотелима и поступци који се воде око намене стамбених јединица у самачким хотелима

2.7. Подстандардна насеља

Број под-стандардних насеља и објеката у њима – У склопу пројекта ИПА 2012 „Овде смо заједно – техничка подршка за инклузију Рома“ током 2015. године прикупљени су подаци о подстандардним насељима у општинама и градовима у Србији. Ови подаци су похрањени у бази података која је саставни део Географског информационог система о подстандардним насељима при Министарству грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре. Општина/град може се обратити надлежном министарству (Сектор за стамбену политику) за добијање података из базе за своју територију. Као одговор на конкретно питање у обрасцу извештаја, ЈЛС може доставити ажуриране податке, односно службе социјалног старања, грађевинска инспекција урбанистичка служба прикупљају основне податке са терена о подстандардним насељима, њиховој опремљености и условима становања, анкетирањем породица и проценом индивидуалних стамбених објеката

1.3. РАСПОЛОЖИВИ СТАМБЕНИ ФОНД

3.1. Стамбени фонд у јавној својини

Број станова у јавној својини – подаци из имовинско-правне евиденције ЈЛС и из Катастра РГЗ и подаци РЗС Књига 25 - Станови према својини и основу по којем домаћинства користе стан

<http://pod2.stat.gov.rs/ObjavljenePublikacije/G2013/pdf/G20134011.pdf>

Табела 1.4. - Станови према својини и основу по којем домаћинства користе стан, по општинама и градовима

Број станова у јавној својини

Број ненастањених станова у јавној својини ЈЛС – подаци из имовинско-правне евиденције ЈЛС или стамбене агенције ако јој је поверено управљање и одржавање тих станова

Број станова у јавној својини ЈЛС који се користе у закуп на неодређено време – подаци из имовинско-правне евиденције ЈЛС и из предузећа чији је оснивач ЈЛС и у којима су станови били „удружени“ по ранијим прописима

Број станова у јавној својини ЈЛС који су у поступку откупа у складу са Законом о становању – подаци из имовинско-правне евиденције ЈЛС и финансијске службе која прати отплату рата

Број станова у јавној својини који се издају у закуп по непрофитним условима (станови издати у закуп домаћинствима са ниским примањима, социјално становање у заштићеним условима, станови које користе избеглице или лица која се интегришу у РС у складу са Законом о избеглицама, станови у колективним центрима и сл.) – Подаци служби надлежних за социјална питања – број станова издатих у закуп домаћинствима са ниским примањима, социјално становање у заштићеним условима, станови које користе избеглице или лица која се интегришу у РС у складу са Законом о избеглицама, станови у колективним центрима и сл.

3.2. Стамбени фонд у приватној својини

Број станова грађана, задужбина и фондација које користе закупци на неодређено време – подаци према Регистру закупаца на неодређено време у становима у својини грађана, задужбина и фондација и према поднетим захтевима за иселење односно пресељење у складу са Законом о становању и одржавању зграда

1.4. РАСПОЛОЖИВИ (НЕИСКОРИШЋЕНИ) РЕСУРСИ У ЈАВНОЈ СВОЈИНИ

4.1. Објекти

Укупан број и површина нестамбених објеката које је могуће прилагодити за становање – подаци прикупљени током теренског обиласка објеката при попису имовине, извештаја инспекција о некоришћењу објеката, подаци имовинско-правне службе у оквиру спровођења пројеката управљања имовином

4.2. Локације

Укупан број опремљених локација за станоградњу – подаци из служби које уређују грађевинско земљиште (раније Дирекције за грађевинско земљиште)

Број локација за које је планским документом предвиђена стамбена намена – подаци из служби надлежних за урбанизам

II СТАМБЕНЕ ПОТРЕБЕ

У овом одељку јединица локалне самоуправе извештава о евидентираним стамбеним потребама на својој територији. Приликом прикупљања података за ову групу питања, неопходна је сарадња са различитим институцијама, као што је назначено у уводу овог Упутства.

II.1. ЕВИДЕНТИРАНЕ СТАМБЕНЕ ПОТРЕБЕ ПРЕМА КАТЕГОРИЈАМА КОРИСНИКА СТАМБЕНЕ ПОДРШКЕ ИЗ ЧЛАНА 89. ЗАКОНА О СТАНОВАЊУ И ОДРЖАВАЊУ ЗГРАДА

1.1. Број бескућника – подаци из система пружања услуга социјалне заштите, евиденције центара за социјални рад, број ноћења у прихватилиштима, пријаве на јавне позиве за решавање стамбених потреба

1.2. Број домаћинстава чији су стан или кућа за стално становање конструктивно нестабилни или оштећени услед елементарне и друге непогоде, а која немају довољно средстава да самостално реше своју стамбену потребу (приходи у складу са чланом 91. ст. 4 тачка) – подаци комисија које су утврђивале насталу штету уз податке служби социјалне заштите

1.3. Број жртва породичног насиља без стана, односно одговарајућег стана и без довољно средстава – подаци центра за социјални рад

1.4. Број домаћинстава без стана корисника права на новчану социјалну помоћ – подаци центра за социјални рад и служби које одобравају новчану социјалну помоћ, пријаве на јавне позиве за решавање стамбених потреба и број појединачних захтева за решавање стамбених потреба

1.5. Број домаћинстава без стана/одговарајућег стана, чији је члан борац I категорије или корисник права борачко-инвалидске заштите, односно права заштите цивилних инвалида рата – подаци службе у чијој је надлежности борачко-инвалидска заштита, пријаве на јавне позиве за решавање стамбених потреба

1.6. Број домаћинстава без стана, односно одговарајућег стана, чији је члан особа са инвалидитетом - подаци прикупљени кроз поступке одобравања права на тугу помоћ и негу, пријаве на јавне позиве за решавање стамбених потреба, подаци удружења особа са инвалидитетом

1.7. Број домаћинстава без стана/одговарајућег стана и која немају довољно средстава да самостално реше своју стамбену потребу (приходи у складу са чланом 91. ст. 4) - пријаве на јавне позиве за решавање стамбених потреба, спровођење анкета

II.2. Могући видови стамбене подршке који су препознати у циљу решавања процењених стамбених потреба према корисницима стамбене подршке у ЈЛС

2.1. Број станова које је потребно прибавити (изградњом, реконструкцијом, адаптацијом) за закуп или куповину по непрофитним условима – до утврђивања броја потребних станова на основу реалних показатеља (истраживање, анкете) користе се подаци пописа. Оквирна процена на основу статистичког податка о броју подстанара у градским насељима у општини

Књига 25 - Станови према својини и основу по којем домаћинства користе стан
<http://pod2.stat.gov.rs/ObjavljenePublikacije/G2013/pdf/G20134011.pdf>

Табела 1.4. - Станови према својини и основу по којем домаћинства користе стан, по општинама и градовима

Број подстанара у градским насељима $\times 0,4$ (0,4 представља 40% подстанара који не могу на тржишту да реше стамбене потребе самостално, а имају довољно средстава за плаћање рате за отплату стана по непрофитним условима, односно непрофитне закупнине)

Овом броју додати број закупаца за исељење из станова грађана, задужбина и фондација, са правом на пресељење у стан у јавној својини (подаци службе за имовинска питања у ЈЛС)

2.2. Број станова које је потребно прибавити (куповином или на други начин) у сеоским/ приградским подручјима за доделу у својину корисника - до утврђивања броја потребних станова на основу реалних показатеља (истраживање, анкете)

2.3. Број потреба за стамбеном подршком за унапређење услова становања корисника (додела грађевинског материјала и/или другог вида подршке) - до утврђивања броја потребних станова на основу реалних показатеља (истраживање, анкете)

2.4. Број потреба за доделом стамбеног додатка за плаћање закупнине за коришћење у закуп стана у јавној и у приватној својини - до утврђивања броја потребних станова на основу реалних показатеља (истраживање, анкете)

2.5. Број потреба за помоћ у озакоњење стана/куће ; користе се подаци из пописа објеката изграђених без грађевинске дозволе, односно одобрења за изградњу, односно, уколико постоји, доставља се податак о броју домаћинстава која су затражила помоћ од ЈЛС за плаћање обавеза у вези озакоњења.

2.6. Број станова/стамбених објеката које је потребно прибавити (куповином, изградњом, реконструкцијом, адаптацијом) за привремено стамбено збрињавање - до утврђивања броја потребних станова на основу реалних показатеља (истраживање,

анкете), број стамбено угрожених домаћинстава прималаца новчане социјалне помоћи

III ИНСТИТУЦИОНАЛНИ И СТРАТЕШКИ ОКВИР ЗА СТАМБЕНУ ПОДРШКУ

Овај одељак обрасца је резеврисан за податке о стамбеним агенцијама и непрофитним стамбеним организацијама, односно о институцијама на локалу које треба да спроводе програме и пројекте стамбене подршке. Уколико таквих институција нема у вашој општини/граду, на ова питања не морате одговарати.

III.1. НЕПРОФИТНЕ СТАМБЕНЕ ОРГАНИЗАЦИЈЕ

3.1. Да ли је у локалној самоуправи основана стамбена агенција и ако јесте колико година већ функционише? - уписати податке о оснивању, Регистар непрофитних стамбених организација при МГСИ

3.2. Да ли је ЈЛС формирала комисију за спровођење поступка стамбене подршке (чл. 104. ст. 1)?; - уписати податак о формирању комисије

3.3 Уколико је у ЈЛС основана стамбена агенција, навести да ли је њој поверена надлежност спровођења поступка стамбене подршке (чл. 109. ст. 6) ; - уписати податак о поверавању надлежности

3.4. Да ли у ЈЛС постоји друга непрофитна стамбена организација (НСО) и ако постоји навести који је облик организовања

-стамбена задруга - уписати податак о стамбеним задругама

- остало (навести у којој форми постоји) - уписати податак о другим непрофитним стамбеним организацијама

Извор података и Агенција за привредне регистре

Претрага података привредних друштава

<http://pretraga2.apr.gov.rs/ObjedinjenePretrage/Search/Search>

У претрази привредних друштава у рубрици Пословно име навести категорију Стамбена задруга

3.4. Уколико у ЈЛС не постоји НСО да ли постоји потреба за оснивањем стамбене агенције? - Закон о становању и одржавању зграда прописује да послове становања може обављати стамбена агенција, али те послове може обављати и орган управе. Процена потребе за оснивањем стамбене агенције се може дати на основу свих до сада датих података: потреба, капацитета, програма, тренутног стања стамбеног фонда, броја станова у својини ЈЛС, стратешких опредељења руководства ЈЛС

III.2. СТРАТЕШКИ ДОКУМЕНТА ЗА СТАМБЕНУ ПОДРШКУ

2.1. Да ли је ЈЛС усвојила локални стратешки документ за становање (локална стамбена стратегија, акциони план за становање) који обухвата процену стамбених потреба? - уписати податак о усвајању

2.2. Навести који документ је усвојен и датум усвајања, а уколико је објављен, и број службеног листа у којем је објављен? - уписати податак о објављивању

2.3. Уколико није усвојен стратешки документ, да ли је на други начин извршено испитивање стамбених потреба за мере стамбене подршке (анкета и сл.)? - испитивање стамбених потреба се може извршити путем статистичких података, истраживањем које би обухватило релевантан узорак становништва, подацима о пријавама на досадашње јавне позиве за решавање стамбених потреба и спровођења других пројеката и програма, организовањем округлих столова/семинара/радионица за размену информација различитих актера из управе и стручњака

2.4. Да ли су идентификовани предуслови за успешно спровођења стамбене подршке? - предуслови за успешно спровођење стамбене подршке су: делетворне и ефикасне институције, стабилни извор финансирања, утврђивање реалних стамбених потреба, регистровање и одржавање постојећег стамбеног фонда, обезбеђене локације за изградњу нових станова, изградња капацитета за смањење бескућништва, унапређење услова становања у под-стандардним насељима

2.5. Навести идентификоване предуслове који су испуњени ; - навести да ли су неки од набројаних предуслова у претходној тачки испуњени

2.6. Навести идентификоване предуслове које би требало испунити у наредном периоду (описати тренутни статус за сваки предуслов) - навести који предуслови су планирани да буду испуњени

2.7. Навести ризике који могу узроковати проблеме приликом испуњавања идентификованих предуслова - могући ризици су: недостатак финансирања, недостатак планске документације, локације и др. Навести и друге ризике

III.3. ПРОГРАМ/ПРОЈЕКАТ СТАМБЕНЕ ПОДРШКЕ

3.1. Да ли ЈЛС спроводи неки програм/пројекат стамбене подршке? - навести ако је у току спровођење неког програма/пројекта, информација од надлежне службе ЈЛС за стамбене послове, социјалну заштиту, имовинска питања, повереник Комесаријата за избеглице и сл

3.2. Финансијска средства за програме/пројекте стамбене подршке - навести изворе средстава за програм/пројекат, информација од надлежне службе ЈЛС за послове планирања локалног буџета

III.4. УНАПРЕЂЕЊЕ ЕНЕРГЕТСКЕ ЕФИКАСНОСТИ

4.1. Да ли је ЈЛС израдила Локалну типологију стамбених зграда? – навести податак да ли је израђена типологија од стране служби за урбанизам и издавање грађевинских дозвола. При том, потребно је имати у виду да израда енергетске типологије представља структурирање фонда стамбених зграда ЈЛС, са аспекта енергетске ефикасности. Формирање енергетске типологије доприноси унапређењу грађевинског фонда, које има за циљ побољшање енергетске ефикасности зграда. Поред тога што енергетска типологија омогућава сагледавање квалитета стамбених зграда, она омогућава да се процени и уштеда у потрошњи енергије која се може остварити у процесу енергетске санације зграда. Израда Типологије подразумева свеобухватну активност, подељену на више фаза, у трајању од три године. Информације са сајта <http://eekalkulator.mgsi.gov.rs/>

4.2. Да је урађен Локални акциони план за енергетску ефикасност? - навести да ли је урађен акциони план, подаци од надлежне службе грађевинске дозволе, урбанизам, привреду и сл.

4.3. Да ли су предвиђена средства у буџету јединице локалне самоуправе за унапређење енергетске ефикасности у зградарству? - навести да ли су предвиђена средства; подаци од службе ЈЛС надлежне за послове планирања локалног буџета

IV ПРОГРАМИ/ПРОЈЕКТИ СТАМБЕНЕ ПОДРШКЕ

(попуњавају ЈЛС које су донеле програме/пројекте стамбене подршке)

4.1. Назив програма/пројеката стамбене подршке? – навести назив програма/пројекта

4.2. Број корисника који је обухваћен програмом/пројектом? – навести тачан број корисника или метод одређивања броја корисника

4.3. Категорија корисника на коју се односи програм/пројекат? – навести категорију на коју се односи програм

4.4. Укупан износ планираних средстава за реализацију програма/пројекта? – навести укупан износ планираних средстава без обзира на потребно време за реализацију

4.5. Износ утрошених средстава за реализацију програма/пројекта у претходној години? – навести износ утрошен у претходној години, подаци финансијске службе

4.6. Износ укупно утрошених средстава за реализацију програма/пројекта од почетка спровођења? – навести износ потрошен од почетка реализације, подаци финансијске службе

4.7. Износ планираних средстава за реализацију програма/пројекта у наредној години? – навести износ планираних средстава за наредну годину, подаци финансијске службе

4.8. Навести дефинисане показатеље успешности из програма/пројекта који се односе на праћење реализације – навести дефинисане показатеље који се односе на релевантност, ефикасност, ефективност, утицај на околину и одрживост, а ако нису дефинисани навести њихове елементе у односу на праћење реализације програма/пројекта

4.9. Навести вредност(и) показатеља успешности из програма/пројекта који се односе на праћење реализације (за базну претходну и наредну годину) – навести бројчане показатеље успешности програма/пројекта

Напомена: Рубрике од 4.1 до 4.9 се попуњавају за сваки конкретни програм појединачно

ДОДАТНЕ НАПОМЕНЕ

5.1. Допунити информацијама које се тичу стамбених потреба и капацитета за њихово решавање у ЈЛС, а које нису обухваћене табелама од I до V обрасца Б - одређене специфичности постоје у свакој ЈЛС, па тако је потребно допунити било којим подацима који нису обухваћени овим Обрасцем.